

УДК 342.95:351.761.3(477)

DOI 10.37749/2308-9636-2020-12(216)-1

**К. О. Пристінська,**викладач кафедри адміністративного, кримінального права і процесу  
Міжнародного університету бізнесу і права

## ПРАВОВІ ЗАСАДИ ДІЯЛЬНОСТІ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ З ЛІКАРСЬКИХ ЗАСОБІВ ТА КОНТРОЛЮ ЗА НАРКОТИКАМИ

*У статті досліджено напрями діяльності Держлікслужби України в частині розгляду їх управлінської, юрисдикційної та контрольної складової. Проведено розрахунки кількісних показників Положення про цю службу та показано значну нерівномірність розподілення матеріалу і недоліки юридичної техніки. Проаналізовано завдання Держлікслужби, систематизовані за наступними напрямками: практика застосування законодавства; державний контроль; видання приписів та ліцензій; видача дозволів. Доведено, що на Держлікслужбу покладено виконання комплексу заходів із протидії незаконного обігу наркотичних засобів. Розглянуто її структуру, територіальні підрозділи та державні підприємства. Показано, що за 2019 р. Держлікслужбою було встановлено 2 453 порушення законодавства, результатом чого стало припинення дій ліцензій та заборона проведення господарської діяльності. Звертається увага, що Держлікслужба проводить широке міжнародне співробітництво у сфері боротьби з незаконним обігом наркотичних засобів із європейськими комісіями та Міжнародними комітетами, до яких на постійній основі направляється інформація, пов'язана з обігом наркотичних засобів.*

**Ключові слова:** адміністративна діяльність, органи виконавчої влади, наркотичні речовини, лікарські засоби, державна політика, незаконний обіг.

**Актуальність теми дослідження** пов'язана з виключною небезпечністю наркоманії, яка стала однією з найгостріших суспільних проблем України. Особливістю даного явища є те, що незаконне поширення наркотичних засобів у більшості випадків поєднується із вчиненням правопорушень, пов'язаних із корупцією та іншими формами організованої злочинності. Одночасно з цим, використання наркотиків завдає істотної шкоди здоров'ю людей, їх фізичному стану, зокрема через поширення різних видів інфекцій. За даними різних джерел інформації, Україна входить до десятки країн світу за найбільшою кількістю осіб, які вживають наркотики, в перерахунку на тисячу населення. У таких умовах зростає роль державних ор-

ганів влади, які застосовують адміністративно-правові заходи боротьби з незаконним обігом цих небезпечних речовин. Однією з таких структур, яка має значний обсяг адміністративних повноважень, є Державна служба України з лікарських засобів та контролю за наркотиками (Держлікслужба). Виходячи з цього, необхідно розглянути правові засади її діяльності у цій сфері, структуру, завдання та функції.

**Аналіз публікацій** показує, що питання функціонування державних структур, на які було покладено контроль за обігом наркотичних засобів, розглядалося в працях А. А. Музики, С. М. Павковича, О. Г. Предместнікова, О. В. Шевчука, а окремі аспекти її діяльності було висвітлено в працях Є. Бараша, Р. Греня,

О. Стеблинської. Незважаючи на наявність цих публікацій, комплексного дослідження діяльності Держлікслужби з адміністративно-правового регулювання обігу наркотичних засобів проведено не було і тому дане питання потребує більш ґрунтовного дослідження.

**Метою роботи** є дослідження правових засад діяльності Держлікслужби України.

**Викладення матеріалів дослідження** необхідно розпочати з того, що в науці адміністративного права адміністративна діяльність органів публічної влади пов'язується з її нормативним закріпленням. Як вказує О. М. Бандурко, така діяльність поєднує в собі дві складові: 1) виконання законів, підзаконних нормативно-правових актів, здійснення права давати обов'язкові до виконання вказівки, застосування в необхідних випадках заходів адміністративного впливу; 2) видання в межах наданих повноважень актів управління (зовнішня діяльність) та організаційна діяльність самого апарату (внутрішня діяльність) [1, с. 112]. Такий підхід стосовно Держлікслужби знайшов відображення в п. 2, в якому вказується, що дана структура керується Конституцією України, Постановами Верховної Ради України, законами та підзаконними актами. Друга складова знаходить відображення в тому, що Держлікслужба контролює діяльність територіальних органів, приймає рішення стосовно видачі ліцензій, надання дозволів на обіг лікарських засобів, здійснює контроль за дотриманням антинаркотичного законодавства.

Процеси глобалізації, географічне положення України, її кліматичні особливості, високі доходи від наркобізнесу призвели до поширення на території України багатьох видів наркотичних речовин. До їх числа відносяться канабіс, опіати — опіум, макова соломка, їх синтетичні аналоги, такі як метадон, стимулятори амфетамінового ряду — амфетамін, метамфетамін, МДМА (екстазі), а також нові психоактивні речовини.

Виходячи зі специфіки функціонування Держлікслужби, необхідно зазначи-

ти, що на неї покладено вирішення значного кола завдань, пов'язаних із адміністративною діяльністю. Тлумачення терміна адміністративна діяльність потребує розгляду двох складових: адміністративна, яка походить від слова адміністрація та діяльність. Як вказує С. В. Петков та Л. В. Спицька, у наукових працях поняття адміністративної діяльності здебільшого ототожнюється з державним управлінням [2, с. 81]. При такому розумінні даного поняття необхідно звернути увагу на підхід В. Б. Авер'янова, який наголошував, що не всі дії органів виконавчої влади є власно управлінськими, але головним, профільним напрямом є власне управлінська діяльність, тобто державне управління як особливий вид діяльності держави [3, с. 255].

Виходячи з цього, Держлікслужба є державним органом, який здійснює права й обов'язки у сфері адміністративно-правового регулювання використання лікарських засобів та обігу наркотичних препаратів. Цей орган наділений правом приймати рішення, які є обов'язковими для виконання певними органами виконавчої влади, місцевого самоврядування, посадовими особами, суб'єктами господарювання, громадянами. Як вказує Є. Ю. Соболев, наявність таких ознак найповніше відтворює справжнє суспільне призначення адміністративного права в контексті адміністративної діяльності компетентних органів публічної адміністрації [4, с. 113].

З метою вирішення складних завдань, пов'язаних із охороною здоров'я людей та протидії розповсюдженню незаконному обігу наркотичних засобів, у 2014 р. було утворено шляхом реорганізації Державну службу України з лікарських засобів та контролю за наркотиками, яка об'єднала Державну службу з лікарських засобів та Державну службу з контролю за наркотиками. Основним завданням цієї структури стала реалізація державної політики, яку раніше виконували Державна служба з лікарських засобів та Державна служба з контролю за наркотиками.

Окремим напрямом її діяльності стало забезпечення формування державної політики з питань обігу наркотичних засобів, психотропних речовин, їх аналогів і прекурсорів, протидії їх незаконному обігу, а також координація діяльності органів виконавчої влади із зазначених питань. На сьогодні Держлікслужба є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра охорони здоров'я, який реалізує державну політику у сфері контролю обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, а також протидії їх незаконному обігу.

Правові засади діяльності Держлікслужби знайшли відображення у прийнятій 12 серпня 2015 р. Постанові КМ України № 647 «Про затвердження Положення про Державну службу України з лікарських засобів та контролю за наркотиками». Документ складався з 14 пунктів та 17 385 знаків (табл. 1).

З метою кількісної оцінки даного нормативно-правового акта був використаний метод кількісної оцінки, запропонований О. Л. Копиленко та Б. В. Кіндюком, який передбачає розрахунки кількості знаків у статтях, главах, розділах, частинах нормативно-правових актів [5, с. 6]. Згідно з проведеними розрахунками, на першому місці знаходиться розділ 4, на який припадає 36,5% від загальної кількості матеріалу (табл. 1). У ньому викладено завдання цього органу, які доцільно систематизувати за наступними напрямками: а) практика застосування законодавства; б) здійснення державного контролю; в) видання обов'язкових приписів та ліцензій; г) видача дозволів; д) здійснення обстежень спецприміщень; е) взаємодія та обмін інформацією з міжнародними організаціями; є) розгляд звернень громадян. На другому місці за кількістю знаків знаходиться розділ 11—24,4% від загальної кількості знаків, присвячений повноваженням Голови Держлікслужби (табл. 1). На керівника

**Таблиця 1.**  
*Основні кількісні показники Положення «Про Державну службу України з лікарських засобів та контролю за наркотиками»*

№ з/п	Назва розділу	Кількість пунктів	Кількість знаків	Розподіл матеріалу, %
1.	Загальні положення	—	574 зн.	3,3
2.	Правові засади діяльності	—	266 зн.	1,5
3.	Основні завдання	—	800 зн.	4,6
4.	Здійснення Держлікслужбою покладених на неї завдань	28	6 347 зн.	36,5
5.	Організація діяльності	7	1 453 зн.	8,4
6.	Права Держлікслужби	4	810 зн.	4,6
7.	Здійснення повноважень	—	93 зн.	0,5
8.	Порядок взаємодії Держлікслужби з державними органами, громадськими організаціями та установами	—	550 зн.	3,2
9.	Організаційно-розпорядча діяльність	—	385 зн.	2,2
10.	Керівні органи	—	321 зн.	1,8
11.	Права Голови	23	4 238 зн.	24,4
12.	Заступники Голови	—	275 зн.	1,6
13.	Колегія Держлікслужби	—	775 зн.	4,5
14.	Апарат та штатний розпис	—	498 зн.	2,9
		Усього:	17 385 зн.	100%

цієї організації покладено значний обсяг повноважень, які доцільно розділити на такі групи: 1) загальне керівництво; 2) контроль виконання нормативно-правових актів; 3) підготовка пропозицій щодо державної політики; 4) подання планів роботи Держлікслужби; 5) призначення та звільнення працівників; 6) утворення, ліквідація, реорганізація структурних підрозділів; 7) особистий прийом громадян. При розгляді повноважень Голови Держлікслужби необхідно зазначити, що ця посадова особа вносить на розгляд Міністра охорони здоров'я пропозиції стосовно діяльності її територіальних органів, їх ліквідації та реорганізації. На третьому місці за кількістю знаків знаходиться розділ 5—8,4% від загальної кількості матеріалу, присвячений питанням організації діяльності Держлікслужби. Розгляд змісту даного розділу показує можливість систематизації такої діяльності за такими напрямками: а) здійснення заходів щодо запобігання корупції; б) добір кадрів в апарат та формування кадрового резерву; в) контроль за діяльністю територіальних органів; г) забезпечення державної політики; д) виконання завдань мобілізаційної підготовки.

Такі результати розрахунків свідчать про значну нерівномірність розподілення матеріалу в середині документу, оскільки в розділі 4, розділі 11 та розділі 5 зосереджено майже 70% від загального обсягу акта. Причому в чотирьох розділах документа кількість знаків складає менше, ніж 2%, а у семи розділах кількість знаків коливається у діапазоні від 2 до 5%. Виходячи з цього, можна зазначити низький рівень юридичної техніки даного акта з причини значного непропорційного розподілення текстового матеріалу.

Розгляд змісту даного положення дозволяє виділити питання, пов'язані з адміністративно-правовими засадами протидії незаконному обігу наркотичних засобів. Так, згідно з п. 4 розділу 3, Держлікслужба здійснює державне регулювання та контроль у цій сфері. У свою чергу, п. 16 розд. 4 регламентує видачу ліцензій на проведення господарської діяльності з культивування нарковмісних рослин, вве-

знення на територію України та знищення наркотичних засобів. Держлікслужба визначає потребу України в наркотичних засобах та готує пропозиції щодо визначення квот обігу наркотичних засобів, а також виконує обстеження складських торговельних та інших приміщень, які використовуються у сфері обігу наркотичних засобів. Дана структура взаємодіє з правоохоронними органами, громадянами, громадськими та міжнародними організаціями у сфері протидії незаконному обігу наркотичних засобів. Відповідно до міжнародних договорів Держлікслужба інформує компетентні органи інших держав про вивезення з території України або транзит через неї наркотичних засобів, а також повідомляє про виконання таких операцій Міжнародному Комітетові з контролю за наркотиками ООН.

Важливим правом, зафіксованим у даному положенні, є складання протоколів про адміністративні правопорушення та розгляд справ про адміністративні правопорушення у передбачених законом випадках. Як вказує О. Г. Предместніков та С. М. Павлович, наявність такого права дозволяє проводити ефективний контроль за наркотиками, протидіяти їх незаконному обігу та є своєрідною гарантією виконання покладених державою завдань на Держлікслужбу [6, с. 39].

Цей орган має у своїй структурі територіальні (обласні) органи, утворені згідно з постановою Кабінету Міністрів України № 335 від 1.06.2016 р., через які здійснює свої повноваження на відповідній адміністративній території. На території України діють 25 територіальних органів Держлікслужби, а також Держлікслужба у Херсонській області, до складу якої входять три підрозділи: у Херсонській області, Автономній Республіці Крим та Севастополі. Важливими підрозділами Держлікслужби є чотири державних підприємства: 1) ДП «Український науковий фармакопейний центр якості лікарських засобів»; 2) ДП «Державний науковий центр лікарських засобів і медичної продукції»; 3) ДП «Центральна лабораторія з аналізу якості лікарських засобів і медичної про-

дукції»; 4) ДП «Український фармацевтичний інститут якості».

Наступним етапом дослідження є розгляд результатів діяльності Держлікслужби за 2019 р. [7]. За цей період були проведені планові перевірки 1 215 ліцензіатів фармацевтичної практики, в результаті чого встановлено 2 453 порушень законодавства. Окремим напрямом діяльності Держлікслужби було проведення контролю ліцензіатів господарської діяльності шляхом перевірок 113 промислових виробництв, 223 об'єктів виготовлення ліків в умовах аптек, 401 пункту оптової торгівлі, 6 455 роздрібною торгівлі, 4 399 аптечних пунктів та 17 485 аптек. За результатами таких перевірок складено 65 актів на анулювання ліцензій, видано 38 розпоряджень про усунення порушень ліцензійних умов. У цілому Держлікслужбою на підставі перевірок прийнято 259 рішень у відмові ліцензій на провадження господарської діяльності з виробництва (виготовлення) лікарських засобів в умовах аптеки, оптової та роздрібною торгівлі лікарськими засобами та внесенні відомостей до Ліцензійного реєстру у зв'язку зі створенням нових місць провадження господарської діяльності.

Одним із шляхів потрапляння на тіньовий ринок України наркотичних засобів є їх імпорт з різних країн світу. Враховуючи це, Держлікслужба проводила перевірки дотримання ліцензійних умов провадження господарської діяльності із ввезення нарковмісних препаратів, а також культивування рослин, включених до таблиці I переліку наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, затвердженого Кабінетом Міністрів України. Іншим напрямом стало проведення контролю у сфері розробки, виробництва, виготовлення, зберігання, перевезення, придбання, реалізації (відпуску), ввезення на територію України, вивезення з території України, використання, знищення наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, включених до зазначеного переліку. З метою виявлення правопорушень у сфері обігу наркотичних засобів Держ-

лікслужбою здійснено 139 планових перевірок: лікувально-профілактичних закладів — 94; аптечних закладів — 16; підприємств-виробників лікарських засобів — 4; ліцензіатів, які здійснюють діяльність з обігу прекурсорів списку 2 таблиці IV Переліку — 25. За результатами перевірок Держлікслужбою прийнято такі рішення: 100 ліцензіатам надано розпорядження про усунення порушень; 2-м суб'єктам ліцензії анульовані на підставі акта про відмову ліцензіата на проведення перевірки.

Важливим напрямом діяльності Держлікслужби стала розробка проектів нормативно-правових актів у сфері протидії незаконному обігу наркотичних засобів. Так, за 2019 р. фахівцями цього органу було підготовлено:

— проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження діяльності з обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Державною службою України з лікарських засобів та контролю за наркотиками»;

— проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження обсягів квот на 2019 р., у межах яких здійснюється культивування рослин, що містять наркотичні засоби і психотропні речовини, виробництво, виготовлення, зберігання, ввезення на територію України та вивезення з території України наркотичних засобів і психотропних речовин»;

— проект наказу МОЗ України «Про затвердження правил виробництва, виготовлення наркотичних засобів, психотропних речовин»;

— проект наказу МОЗ «Про внесення змін до уніфікованої форми акту, складеного за результатами проведення планового (позапланового заходу державного нагляду (контролю) щодо додержання суб'єктом господарювання вимог Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з культивування рослин, включених до таблиці I переліку нарко-

тичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, затвердженого Кабінетом Міністрів України, розроблення, виробництва, виготовлення, зберігання, перевезення, придбання, реалізації (відпуску), ввезення на територію України, вивезення з території України, використання, знищення наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, включених до зазначеного переліку».

Враховуючи виключну небезпечність наркотичних засобів, одним з напрямів протидії їх незаконному обігу є міжнародне співробітництво, за допомогою якого здійснюються заходи, спрямовані на впровадження європейських регламентів та стандартів у сфері обігу наркотичних засобів. Україна в особі Держлікслужби представлена у таких міжнародних організаціях: Міжнародна система співробітництва фармацевтичних інспекцій (Pharmaceutical Inspection Cooperation Scheme — PIC/S); Європейська комісія з фармакопеї; Комісія з наркотичних засобів; Міжнародний комітет з контролю над наркотиками; Комітет сторін Конвенції Ради Європи щодо підробок медичної продукції та подібних правопорушень, що становлять загрозу громадському здоров'ю (рис. 1).

спекторів на постійній основі, що, в свою чергу, дозволяє підтримувати державний контроль якості ЛЗ на належному рівні, враховуючи передовий світовий досвід.

Друга з міжнародних організацій — Європейська комісія з фармакопеї, яка діє відповідно до положень Протоколу, розробленого Радою Європи з метою затвердження єдиних фармакопейних стандартів якості ЛЗ, узгодження специфікацій ЛЗ та недопущення легального обігу заборонених наркотичних речовин. Конвенція має на меті поступовий розвиток Фармакопеї у Європі за спільною для всіх держав-членів програмою, визначає єдиний набір характеристик та методів випробувань — офіційних стандартів, що діють на території цих країн для активних речовин та субстанцій, що можуть використовуватися при розробці лікарських засобів.

Третьою міжнародною організацією є комісія ООН з наркотичних засобів — основний орган ООН для реалізації співробітництва у сфері боротьби зі злочинністю, нелегальним виробництвом і споживанням наркотиків, терористичною загрозою, корупцією, торгівлею людьми.

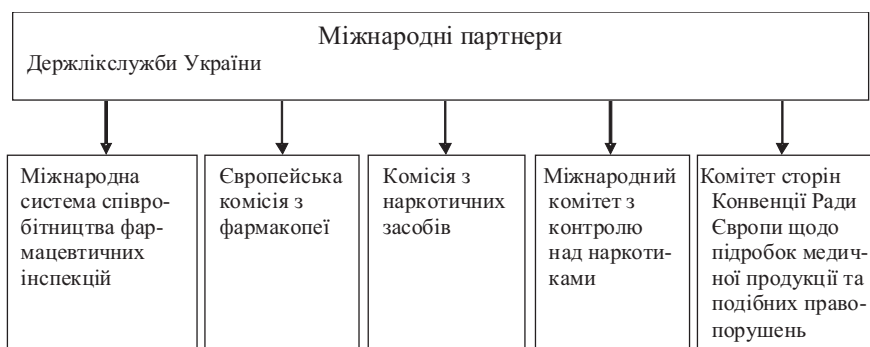


Рис. 1. Міжнародні партнери Держлікслужби України.

Першою з них є Міжнародна система співробітництва фармацевтичних інспекцій. Згідно з положеннями про цю організацію, її члени здійснюють постійний обмін інформацією відносно стандартів виробництва та дистрибуції лікарських засобів (ЛЗ), процедури ліцензування та інспектування, проводять навчання ін-

Четвертою організацією є Міжнародний комітет з контролю над наркотиками, який займається контролем за законним обігом наркотиків і психотропних речовин у світі для підтримки рівноваги між виробництвом та споживанням наркотиків у медичних і наукових цілях; запобіганням витоку наркотиків у

незаконний обіг, а також контролем за виконанням державами-учасницями зобов'язань за відповідними міжнародними угодами.

Враховуючи те, що Україна є членом цього міжнародного комітету, Держлікслужбою на постійній основі направляє така інформація:

1) статистичні дані про імпорт-експорт наркотичних засобів;

2) дані про річні потреби в наркотичних речовинах, обсяг виготовлення синтетичних наркотиків, обсяг виробництва опію і культивування опійного маку для інших цілей, ніж виробництво опію;

3) дані про виробництво, виготовлення, споживання, складські запаси наркотичних речовин та накладення на них арешту;

4) статистичні дані про імпорт-експорт психотропних речовин, включених в сп. II Конвенції;

5) звіт про речовини, включені до Конвенції про психотропні речовини 1971 р.;

6) річні потреби речовин для медичних та наукових потреб;

7) речовини, які часто використовуються для незаконного виготовлення наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів.

П'ятою організацією є Комітет сторін Конвенції Ради Європи щодо підробок медичної продукції та подібних правопорушень, що становлять загрозу громадському здоров'ю. Ця організація займається координацією дій, розробляє узгоджені позиції та приймає спільне рішення щодо запобігання обігу фальсифікованих ЛЗ та попередження злочинів, пов'язаних із обігом наркотичних засобів.

Одним із нових напрямів діяльності Держлікслужби є впровадження ІТ-технологій, безпаперового документообігу, електронних послуг за допомогою системи електронної взаємодії між органами влади «Трембіта». Така система здійснює обмін даними без участі людини, що значно пришвидшує процес надання по-

слуг, зменшує можливість механічних помилок та корупційних ризиків. Перший автоматичний обмін даними завдяки «Трембіті» впроваджено між Національною службою здоров'я України (НСЗУ) та Держлікслужбою. Електронна взаємодія між відомствами дозволяє перевіряти законність отримання аптечними закладами відшкодування з держбюджету за відпущені ЛЗ громадянам у межах програми та здійснити контроль за обігом наркотичних препаратів.

За результатами проведеного дослідження можна зробити наступні **висновки**:

1. Створення Держлікслужби України стало важливим етапом боротьби з незаконним обігом наркотичних засобів, завдяки тому, що було об'єднано в одну структуру Державну службу з лікарських засобів та Державну службу з контролю за наркотиками.

2. Основним завданням Держлікслужби є реалізація державної політики у сфері контролю за лікарськими засобами та протидія незаконному обігу наркотичних речовин, що знайшло відображення в її завданнях, правах та функціях.

3. За допомогою методики кількісних показників доведено нерівномірність розподілення матеріалу в положенні про цю службу та недотримання правил юридичної техніки.

4. За результатами своєї діяльності у 2019 р. Держлікслужба провела значний обсяг перевірок промислових виробництв, об'єктів виготовлення ліків, оптової торгівлі, аптечних пунктів та аптек, результатом чого стало прийняття рішень про скасування та відмову у видачі ліцензій.

5. Показано, що важливим напрямом діяльності Держлікслужби стала розробка проєктів нормативно-правових актів у сфері протидії незаконному обігу наркотичних засобів та співробітництво з п'ятьма Міжнародними організаціями, до керівних органів яких Держлікслужба направляє звіти стосовно своєї діяльності.

## Список використаної літератури

1. Бандурка О. М. Основи управління в органах внутрішніх справ України: теорія, досвід, шляхи вдосконалення. Харків: Консум, 1996. С. 112.
2. Петков С. В., Спицька Л. В. Адміністративна діяльність органів публічної влади: сучасний стан та перспективи розвитку. Наукові записки. Серія: Право. Вип. 2. Спецвипуск. 2017. С. 79—83.
3. Авер'янов В. Б. Принцип верховенства права у сфері виконавчої влади: питання теорії та практика реалізації. Право України. 2010. № 3. С. 72—79.
4. Соболь С. Ю. Удосконалення окремих напрямів діяльності органів публічної влади, визначених в межах закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні» // Науковий вісник Ужгородського національного університету. Серія «Право». 2017. № 42. С. 117—122.
5. Копиленко О. Л., Кіндюк Б. В. Теоретичні засади використання кількісних показників у дослідженнях пам'яток права. Юридична Україна. 2016. № 7—8. С. 4—12.
6. Предместников О. Г., Павкович С. М. Роль та місце державної служби України з лікарських засобів та контролю за наркотиками у системі суб'єктів протидії незаконному обігу наркотичних засобів. Бюлетень Міністерства юстиції України. № 02(208). 2019. С. 34—41.
7. Звіт про підсумки діяльності у 2019 р. URL: [www.dls.gov.ua/wp-content/uploads/2020/02/Звіт-за-2019-фінал-6.pdf](http://www.dls.gov.ua/wp-content/uploads/2020/02/Звіт-за-2019-фінал-6.pdf) (дата звернення 05.11.2020 р.).

## References

1. Bandurka O. M. Fundamentals of management in the internal affairs of Ukraine: theory, experience, ways to improve. Harkiv: Consum, 1996. C. 112.
2. Petkov S. V., Spitskaya L. V. Administrative activity of public authorities: current state and prospects of development. Proceedings. Series: Right. Vip. 2. Special issue. 2017. Pp. 79—83.
3. Averyanov V. B. The principle of the rule of law in the executive branch: the theory and practice of implementation. Law of Ukraine. 2010. № 3. Pp. 72—79.
4. Sable E. Yu. Improving certain areas of activity of public authorities defined within the law of Ukraine «On the basis of social protection of persons with disabilities in Ukraine». Scientific Bulletin of Uzhhorod National University. Law series. 2017. № 42. Pp. 117—122.
5. Kopylenko O. L., Kindyuk B. V. Theoretical principles of using quantitative indicators in the study of monuments of law. Legal Ukraine. 2016. № 7—8. Pp. 4—12.
6. Predmestnikov O. G., Pavkovych S. M. The role and place of the civil service of Ukraine on drugs and drug control in the system of subjects of combating illicit drug trafficking. Bulletin of the Ministry of Justice of Ukraine. № 02 (208). 2019. Pp. 34—41.
7. Report on the results of activities in 2019. URL: [www.dls.gov.ua/wp-content/uploads/2020/02/Report-for-2019-final-6.pdf](http://www.dls.gov.ua/wp-content/uploads/2020/02/Report-for-2019-final-6.pdf) (application date 05.11.2020).

**Прыстинская Е. А. Правовые основы деятельности государственной службы Украины по лекарственным средствам и контролю за наркотиками.**

*В статье исследованы направления деятельности Гослекслужбы Украины в части рассмотрения их управленческой, юрисдикционной и контрольно-надзорной составляющей. Проведены расчеты количественных показателей Положения об этой службе. Показано значительную неравномерность распределения материала и недостатки юридической техники. Проанализированы задачи Гослекслужбы, которые систематизированы по следующим направлениям: практика применения законодательства; государственный контроль; издание предписаний и лицензий; выдача разрешений. Доказано, что на Гослекслужбу возложено выполнение комплекса мероприятий по противодействию незаконному обороту наркотических средств. Рассмотрены ее структура, территориальные подразделения и государственные предприятия. Показано, что в 2019 г. Гослекслужбой было установлено 2 453 нарушения законодательства, результатом чего стало прекращение действий лицензий и запрет проведения хозяйственной деятельности. Обращается внимание, что Гослекслужба проводит широкое международное сотрудничество в сфере борьбы с*



незаконным оборотом наркотических средств с европейскими комиссиями и Международными комитетами, в которые на постоянной основе направляется информация, связанная с оборотом наркотических средств.

**Ключевые слова:** административная деятельность, органы исполнительной власти, наркотические вещества, лекарственные средства, государственная политика, незаконный оборот.

**Prystynska K. O. Legal principles of activity of the civil service of Ukraine on medicines and drug control.**

*The article examines the activities of the State Medical Service of Ukraine in terms of consideration of their management, jurisdictional and control and supervisory component. The State Medical Service is a state body that exercises rights and responsibilities in the field of administrative and legal regulation of the use of drugs and drug trafficking. This body has the right to make decisions that are binding on certain executive bodies, local governments, officials, businesses, citizens. In order to solve complex problems related to human health and counteract the spread of illicit drug trafficking, in 2014 the State Service of Ukraine for Medicines and Drug Control was established by reorganizing the State Service for Medicines, funds and the State Drug Control Service. The main task of this structure was the implementation of state policy, which was previously carried out by the State Service for Medicines and the State Service for Drug Control. Calculations of quantitative indicators of the Regulations on this service have been carried out. Significant uneven distribution of material and shortcomings of legal technique are shown. The tasks of the State Medical Service are analyzed, which are systematized in the following areas: practice of application of legislation; state control; issuance of instructions and licenses; issuance of permits. It has been proved that the State Medical Service is responsible for implementing a set of measures to combat drug trafficking. Its structure, territorial subdivisions and state enterprises are considered. It is shown that in 2019 the State Medical Service found 2 453 violations of the law, which resulted in the termination of licenses and a ban on business activities. This structure interacts with law enforcement agencies, citizens, public and international organizations in the field of combating drug trafficking. It is noted that the State Medical Service conducts extensive international cooperation in the field of combating drug trafficking with the European Commissions and International Committees, to which information related to drug trafficking is sent on a regular basis.*

**Key words:** administrative activity, executive bodies, narcotic substances, medicines, state policy, illicit trafficking.